



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

**Código:** GJ-GU-02

**Versión:** 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

<b>INTRODUCCIÓN.</b>	<b>2</b>
<b>1. OBJETIVO GENERAL.</b>	<b>2</b>
<b>2. ALCANCE.</b>	<b>2</b>
<b>3. DEFINICIONES</b>	<b>3</b>
<b>4. MARCO LEGAL</b>	<b>3</b>
<b>5. CONTEXTO JURÍDICO DE LA ENTIDAD</b>	<b>7</b>
<b>6. CRITERIOS PARA LA SELECCIÓN DE APODERADOS</b>	<b>14</b>
<b>7. COMUNICACIÓN DE LA GUÍA.</b>	<b>18</b>



## **INTRODUCCIÓN.**

En el marco de los objetivos y diseño de estrategias, planes y acciones dirigidos a dar cumplimiento a las políticas de defensa jurídica de la Nación y del Estado, definidas por el Gobierno Nacional para la formulación, evaluación y difusión de las políticas en materia de prevención de las conductas antijurídicas por parte de servidores y entidades públicas, la extensión de sus efectos, y la dirección, coordinación y ejecución de las acciones que aseguren la adecuada implementación de las mismas para la defensa de los intereses litigiosos de la Nación,<sup>1</sup> y en cumplimiento de las funciones establecidas en el Decreto 1716 de 2009 al Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional, a través de la presente guía se establecen los criterios de selección de los abogados externos.

Esta guía contempla los siguientes aspectos:

- Desarrollo del marco legal con las obligaciones para definir los criterios
- Necesidad de la contratación partiendo del análisis del contexto jurídico actual del Ministerio de Educación Nacional.
- Criterios de selección de abogados externos en donde analiza la capacidad jurídica, inhabilidades e incompatibilidades, idoneidad y capacidad operativa.
- Metodología de aprobación y de comunicación a las partes interesadas.

### **1. OBJETIVO GENERAL.**

Definir los criterios para la selección de abogados externos que garanticen su idoneidad en la defensa de los intereses del Ministerio de Educación Nacional, en cumplimiento de lo dispuesto en el art. 2.2.4.3.1.2.5, numeral 8, del Decreto 1069 de 2015.

### **2. ALCANCE.**

Inicia con la identificación y proposición de criterios de selección y finaliza con la contratación objetiva de los abogados externos que ejercen la representación judicial del Ministerio de Educación Nacional, con un perfil de formación, idoneidad, competencias y habilidades acordes con la gestión jurídica y la litigiosidad de la entidad.

La presente guía está dirigida a todos los procesos de selección por contratación directa de los abogados externos que ejercen la defensa jurídica del Ministerio de Educación Nacional de la Oficina Asesora Jurídica.

---

<sup>1</sup> GUÍA DE IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE DEFENSA JURÍDICA 2021.



### 3. DEFINICIONES

**Idoneidad:** Se refiere a la aptitud, buena disposición o capacidad que algo o alguien tiene para un fin determinado. La idoneidad es considerada cuando el abogado externo es adecuado, apropiado o conveniente, para desempeñar las funciones de representación judicial<sup>2</sup>.

**Abogado externo:** Para los efectos previstos en este guía, entiéndase la expresión de abogado externo como aquella persona jurídica o natural que presta servicios jurídicos especializados en calidad de persona natural o jurídica, cuyo fin es defender y proteger los intereses jurídicos, judiciales y extrajudiciales del Ministerio de Educación Nacional.

**Selección objetiva:** se define como aquella en la cual la escogencia se hace al ofrecimiento más favorable a la entidad y a los fines que ella busca.

**Defensa Judicial:** Comprende todas las estrategias jurídicas y procesales dirigidas a representar los intereses y derechos de una de las partes en el marco de un proceso judicial.

**Litigiosidad:** El litigio es un conflicto de intereses calificado y elevado a una autoridad jurisdiccional, por parte de un sujeto de derecho, con una intención o pretensión contra otro que manifiesta una resistencia o que se opone al planteamiento del primero. La litigiosidad es referida a la sumatoria de procesos en litigio de una entidad.

### 4. MARCO LEGAL

- **Ley 80 de 1993 “Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”**

Artículo 32. De Los Contratos Estatales

3o. Contrato de Prestación de Servicios.

<Apartes subrayados **CONDICIONALMENTE EXEQUIBLES**> Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

- **Ley 1123 De 2007 “Por la cual se establece el Código Disciplinario del Abogado”**

Artículo 28. Deberes Profesionales Del Abogado.

1. Observar la Constitución Política y la ley.

2. Defender y promocionar los Derechos Humanos, entendidos como la unidad integral de derechos civiles y políticos, económicos, sociales y culturales y de derechos colectivos, conforme a las normas constitucionales y a los tratados internacionales ratificados por Colombia.

3. Conocer, promover y respetar las normas consagradas en este código.

---

<sup>2</sup> Que es idoneidad, <https://www.significados.com/idoneidad/> Consultado: 16 de septiembre de 2021, 10:12 am.



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

4. Actualizar los conocimientos inherentes al ejercicio de la profesión.
5. Conservar y defender la dignidad y el decoro de la profesión.
6. Colaborar leal y legalmente en la recta y cumplida realización de la justicia y los fines del Estado.
7. Observar y exigir mesura, seriedad, ponderación y respeto en sus relaciones con los servidores públicos, colaboradores y auxiliares de la justicia, la contraparte, abogados y demás personas que intervengan en los asuntos de su profesión.
8. Obrar con lealtad y honradez en sus relaciones profesionales. En desarrollo de este deber, entre otros aspectos, el abogado deberá fijar sus honorarios con criterio equitativo, justificado y proporcional frente al servicio prestado o de acuerdo a las normas que se dicten para el efecto, y suscribirá recibos cada vez que perciba dineros, cualquiera sea su concepto.  
  
Asimismo, deberá acordar con claridad los términos del mandato en lo concerniente al objeto, los costos, la contraprestación y forma de pago.
9. Guardar el secreto profesional, incluso después de cesar la prestación de sus servicios.
10. Atender con celosa diligencia sus encargos profesionales, lo cual se extiende al control de los abogados suplentes y dependientes, así como a los miembros de la firma o asociación de abogados que represente al suscribir contrato de prestación de servicios, y a aquellos que contrate para el cumplimiento del mismo.
11. Proceder con lealtad y honradez en sus relaciones con los colegas.
12. Mantener en todo momento su independencia profesional, de tal forma que las opiniones políticas propias o ajenas, así como las filosóficas o religiosas no interfieran en ningún momento en el ejercicio de la profesión, en la cual sólo deberá atender a la Constitución, la ley y los principios que la orientan.
13. Prevenir litigios innecesarios, inocuos o fraudulentos y facilitar los mecanismos de solución alternativa de conflictos.
14. Respetar y cumplir las disposiciones legales que establecen las incompatibilidades para el ejercicio de la profesión.
15. Tener un domicilio profesional conocido, registrado y actualizado ante el Registro Nacional de Abogados para la atención de los asuntos que se le encomienden, debiendo además informar de manera inmediata toda variación del mismo a las autoridades ante las cuales adelante cualquier gestión profesional.
16. Abstenerse de incurrir en actuaciones temerarias de acuerdo con la ley.
17. Exhortar a los testigos a declarar con veracidad los hechos de su conocimiento.
18. Informar con veracidad a su cliente sobre las siguientes situaciones:
  - a) Las posibilidades de la gestión, sin crear falsas expectativas, magnificar las dificultades ni asegurar un resultado favorable;
  - b) Las relaciones de parentesco, amistad o interés con la parte contraria o cualquier situación que pueda afectar su independencia o configurar un motivo determinante para la interrupción de la relación profesional;



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

c) La constante evolución del asunto encomendado y las posibilidades de mecanismos alternos de solución de conflictos.

19. Renunciar o sustituir los poderes, encargos o mandatos que le hayan sido confiados, en aquellos eventos donde se le haya impuesto pena o sanción que resulte incompatible con el ejercicio de la profesión.

20. Abstenerse de aceptar poder en un asunto hasta tanto no se haya obtenido la correspondiente paz y salvo de honorarios de quien venía atendiéndolo, salvo causa justificada.

21. Aceptar y desempeñar las designaciones como defensor de oficio. Sólo podrá excusarse por enfermedad grave, incompatibilidad de intereses, ser servidor público, o tener a su cargo tres (3) o más defensas de oficio, o que exista una razón que a juicio del funcionario de conocimiento pueda incidir negativamente en la defensa del imputado o resultar violatoria de los derechos fundamentales de la persona designada.

Artículo 29. Incompatibilidades. No pueden ejercer la abogacía, aunque se hallen inscritos:

1. Los servidores públicos, aun en uso de licencia, salvo cuando deban hacerlo en función de su cargo o cuando el respectivo contrato se los permita. Pero en ningún caso los abogados contratados o vinculados podrán litigar contra la Nación, el departamento, el distrito o el municipio, según la esfera administrativa a que pertenezca la entidad o establecimiento al cual presten sus servicios, excepto en causa propia y los abogados de pobres en las actuaciones que deban adelantar en ejercicio de sus funciones.

Parágrafo. Los abogados titulados e inscritos que se desempeñen como profesores de universidades oficiales podrán ejercer la profesión de la abogacía, siempre que su ejercicio no interfiera las funciones del docente. Así mismo, los miembros de las Corporaciones de elección popular, en los casos señalados en la Constitución y la ley.

NOTA: El texto subrayado fue declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-879 de 2014.

2. Los militares en servicio activo, con las excepciones consagradas en el Código Penal Militar.

3. Las personas privadas de su libertad como consecuencia de la imposición de una medida de aseguramiento o sentencia, excepto cuando la actuación sea en causa propia, sin perjuicio de los reglamentos penitenciarios y carcelarios. NOTA: Expresión subrayada Declarada Exequible por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-398 de 2011.

4. Los abogados suspendidos o excluidos de la profesión.

5. Los abogados en relación con asuntos de que hubieren conocido en desempeño de un cargo público o en los cuales hubieren intervenido en ejercicio de funciones oficiales. Tampoco podrán hacerlo ante la dependencia en la cual hayan trabajado, dentro del año siguiente a la dejación de su cargo o función y durante todo el tiempo que dure un proceso en el que hayan intervenido.

- **Ley 1150 De 2007 “Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos”.**



Artículo 2o. De Las Modalidades De Selección. (...)

4. Contratación directa. La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:

h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales;

- **Decreto 1716 de 2009 “Por el cual se reglamenta el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, el artículo 75 de la Ley 446 de 1998 y del Capítulo V de la Ley 640 de 2001”**

Artículo 19 Funciones. El Comité de Conciliación ejercerá las siguientes funciones:

8. Definir los criterios para la selección de abogados externos que garanticen su idoneidad para la defensa de los intereses públicos y realizar seguimiento sobre los procesos a ellos encomendados.

- **Decreto 5012 de 2009, “Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Educación Nacional, y se determinan las funciones de sus dependencias.”**

ARTÍCULO 7o. OFICINA ASESORA DE JURÍDICA. Son funciones de la Oficina Asesora de Jurídica, las siguientes: (...)

7.2. Atender, supervisar y hacer seguimiento oportuno a los procesos judiciales, recursos, tutelas y demás acciones jurídicas que competen al Ministerio de Educación Nacional, cumpliendo con los términos previstos por la ley para defender los intereses del Estado frente a los particulares

7.3. Atender, supervisar y hacer seguimiento a los procesos de conciliación prejudicial que competen al Ministerio de Educación Nacional, a fin de defender los intereses patrimoniales del Estado. (...)

7.15. Conocer de las demandas contra el Ministerio de Educación Nacional, que no sean de competencia de la Dirección de Defensa Judicial de la Nación, del Ministerio del Interior y de Justicia. (...)

7.20. Representar judicialmente al Ministerio de Educación Nacional, en los procesos que cursen contra este, cuando sea delegado por el Ministro.

- **Decreto 1069 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho”.**

Artículo 2.2.4.3.1.2.5. Funciones. El Comité de Conciliación ejercerá las siguientes funciones: (...)

8. Definir los criterios para la selección de abogados externos que garanticen su idoneidad para la defensa de los intereses públicos y realizar seguimiento sobre los procesos a ellos encomendado.

Decreto No. 1082 De 2015 "Por Medio Del Cual Se Expide El Decreto Único Reglamentario Del Sector Administrativo De Planeación Nacional" (...)

Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

- **Resolución 10491 de 2019 “Por medio de la cual se adoptan y ratifican las políticas de gestión y desempeño institucional y de operación del Ministerio de Educación Nacional”**

Artículo 1. Adoptar las políticas de gestión y desempeño institucional.

- Defensa jurídica

Artículo 2. Actualizar Las Políticas De Operación. Actualícese el alcance de las siguientes políticas de operación, alineándolas con las políticas de gestión y desempeño y el Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Educación Nacional, acorde con el Anexo Técnico No. 1 que hace parte integral de la presente resolución.

- Política de prevención del daño antijurídico y defensa judicial.

- **Circular N°. 11 de 2014 Protocolo. Pautas Mínimas para la Gestión de la Defensa Jurídica en las Nuevas Entidades del Orden Nacional.**

2.4. Gestión de la defensa. A partir de las funciones radicadas en cabeza de los Comités de Conciliación en el Decreto 1716 de 2009, complementadas con buenas prácticas identificadas en las entidades del orden nacional, cada comité deberá adelantar las siguientes acciones: (...)

2.4.4. Constituir al interior de la Oficina Jurídica o de la dependencia que corresponda, un grupo que se encargue de manera exclusiva de la defensa judicial, con abogados cuyos perfiles respondan a las necesidades de litigio de la entidad.

## 5. CONTEXTO JURÍDICO DE LA ENTIDAD

El Ministerio de Educación Nacional, con corte a 31 de agosto de 2021, cerró con un total de 2.048 procesos activos, con una cuantía estimada de **CUATRO BILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y OCHO MIL NOVECIENTOS CINCUENTA Y DOS MILLONES CUATROCIENTOS TRES MIL NOVECIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS (4.888.952.403.938) M/CTE**. El Ministerio de Educación ha mantenido un bajo riesgo de pérdida procesal que en promedio corresponde al 3.89%, dada la tasa de éxito procesal acumulada de enero a agosto de 2021, que se encuentra en un 96.11%. De los 2.048 procesos activos, 2.005 corresponden a demandas en donde el Ministerio de Educación se encuentra vinculado como demandado, los restantes 43 corresponden a procesos en los cuales el Ministerio de Educación actúa como demandante, de los cuales 20 corresponden a acciones de repetición.

Teniendo en cuenta las anteriores cifras, la Oficina Asesora Jurídica ha establecido los siguientes análisis que a continuación se describen:



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

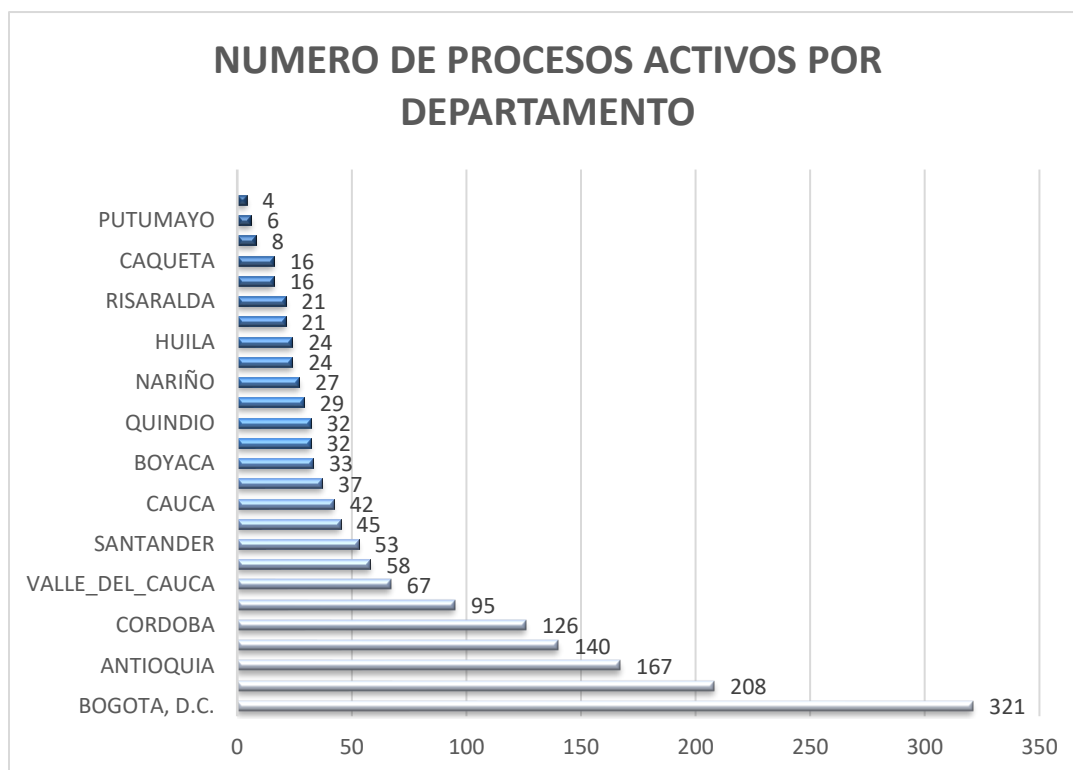
Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

### - Distribución por departamentos:

Para identificar los departamentos en los cuales se concentran la mayor cantidad de procesos judiciales activos podemos observar la siguiente gráfica con corte al mes de agosto del año 2021:

Gráfica No. 1 Número de procesos activos por Departamento.



Fuente: Grupo Procesos – Oficina Asesora Jurídica.

De la anterior gráfica, se pueden identificar aquellos departamentos con más de 100 procesos judiciales activos concentrados en los siguientes departamentos: La Guajira con trescientos setenta y tres (373) procesos judiciales vigentes, Bogotá con trescientos veintitrés (323) procesos judiciales, Caldas con doscientos veintiún (221) procesos; seguido del departamento de Antioquia con ciento sesenta y dos (162), y por último los departamentos de Atlántico con ciento cuarenta y cinco (145) y Córdoba con ciento veinticinco (125) procesos judiciales, estableciendo al Caribe colombiano como las zonas con mayor volumen de procesos judiciales.

### - Clasificación por jurisdicción y tipo de acción.

A continuación, se identificarán las jurisdicciones y el tipo de acciones en las que se ubican el total de los procesos judiciales activos al corte del mes de agosto de 2021:





## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

Tabla No. 1. Cantidad de procesos judiciales clasificados por Jurisdicción y tipo de acción

JURISDICCIÓN Y TIPO DE ACCIÓN	No. Procesos
Administrativa - nulidad y restablecimiento del derecho	1218
Ordinaria - ordinario laboral	414
Administrativa - reparación directa	177
Administrativa - nulidad simple	73
Constitucional - acción popular	64
Administrativa - contractuales administrativos	25
Administrativa - acción de repetición	20
Constitucional - acción de grupo	18
Administrativa - electoral por actos de nombramientos	11
Administrativa - ejecutivo	9
Ordinaria - ejecutivo laboral	7
Administrativa - nulidad por inconstitucionalidad	6
Constitucional - acción de cumplimiento	5
Judicial - restitución de tierras	1
<b>TOTAL</b>	<b>2048</b>

Fuente: Grupo procesos – Oficina Asesora Jurídica.

En el departamento de Antioquia, dentro de la jurisdicción administrativa se adelanta una acción de nulidad (2), nulidad y restablecimiento del derecho (137) y reparación directa (6), acción de repetición (4) y contractuales administrativos (1). En el área de la jurisdicción ordinaria laboral (8) y un proceso ejecutivo laboral (4).

En el departamento de Arauca, se adelantan en la jurisdicción contencioso administrativa los siguientes medios de control: de nulidad y restablecimiento del derecho (2), reparación directa (1) y de la jurisdicción constitucional popular (1).

En el departamento de Atlántico, se adelantan medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho (127), acciones de reparación directa (12), acciones de cumplimiento (1) y procesos ordinarios laborales (5).

En la ciudad de Bogotá D.C., se adelantan medios de control de nulidad simple (63), nulidad y restablecimiento del derecho (146), de reparación directa (31), acciones de repetición (1), contractuales administrativas (10), nulidad por inconstitucionalidad y electoral por actos de nombramiento (2), acciones de grupo (5), acciones populares (37), acciones constitucionales (1), procesos ejecutivos laborales (4) y procesos ordinarios laborales (8). De manera similar a las pretensiones del resto de país, las peticiones se ocupan principalmente de reintegros,



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

convalidaciones, emisiones de actos administrativos, pago de prima de servicios, emolumentos pensionales, entre otros.

En el departamento de Bolívar se adelantan acciones administrativas, de nulidad y restablecimiento del derecho (10), de reparación directa (1), contractuales administrativas (2), acciones populares (2), acciones de grupo (1).

En el departamento de Boyacá, se adelantan acciones de repetición (1), de nulidad y restablecimiento del derecho (28), nulidades simples (1), acciones de reparación directa (2) y solamente (2) constitucional popular.

En el departamento de Caldas se adelantan medios de control y acciones constitucionales, administrativas contractuales (1), acciones de nulidad y restablecimiento del derecho (208), acciones de reparación directa (8), acciones populares (3). En el área de la jurisdicción ordinaria laboral (1).

En el departamento de Caquetá se adelantan medios de control y acciones constitucionales. Dentro de las primeras se encuentra nulidad y restablecimiento del derecho (12), reparación directa (3) y acciones populares (1).

En el Casanare se encuentran únicamente medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho (92) y reparación directa (2).

En Cauca se encuentran acciones ordinarias laborales (2), medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho (22), acciones de reparación directa (7), acciones de repetición (9) y acciones constitucionales de grupo (2).

En el departamento del Cesar se surten medios de control, de nulidad y restablecimiento del derecho (14), de reparación directa (8), acciones de grupo (1) y procesos ordinarios laboral (1) y acciones de cumplimiento (1).

En el departamento del Choco se presentan todo tipo de medios de control, dentro de los cuales están los de nulidad y restablecimiento del derecho (11), de reparación directa (15), acciones de grupo (5), acciones de nulidad simple (1) y ejecutivos (1).

En el departamento de Córdoba, medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho (103), de reparación directa (13), ordinarios laborales (5) y acciones constitucionales de grupo (2) y populares (2).

En el departamento de Cundinamarca, se adelantan solo medios de control, de nulidad simple (1), de nulidad y restablecimiento del derecho (19) y ordinarias laborales (2).



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

En la Guajira, se adelantan únicamente medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho (20), acciones de repetición (1), ejecutivos (1) y reparación directa (1) y procesos ordinarios laborales (350) un numero bastante considerable.

En el departamento de Huila se reportan medios de control judicial, como acciones constitucionales. Dentro de las primeras se encuentran de nulidad y restablecimiento del derecho (15), reparación directa (4), contractuales administrativas (2) y de repetición (1) dentro de las segundas, acciones populares (2).

Por otro lado, en el departamento del Magdalena, se adelantan medios de control y acciones constitucionales; dentro de las primeras se encuentran acciones de nulidad y restablecimiento del derecho (20), de reparación directa (5), contractuales administrativos (1) y ejecutivo (1). Dentro de las segundas acciones de constitucionalidad se encuentran las acciones populares (1).

En el departamento del Meta se adelantan medios de control, acciones constitucionales, laborales y de restitución de tierras, de nulidad y restablecimiento del derecho (51), ejecutivo (1), contractuales administrativos (1), de repetición (1), reparación directa (2), dentro de las constitucionales de grupo (2), por laborales ordinarios laborales (1) y por restitución de tierras (1).

Igualmente, dentro del departamento de Nariño, se encuentran en curso medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho (12), de reparación directa (10), constitucionales de acción grupo (1), ejecutivo (1), de nulidad simple (2), contractuales administrativos (1) y de repetición (2).

En Norte de Santander, se manejan medios de control y acciones constitucionales, dentro de las primeras acciones de nulidad y restablecimiento del derecho (40), acciones de reparación directa (3) y acciones populares (2).

En el departamento de Putumayo, se presentan medios de control únicamente de nulidad y restablecimiento del derecho (2), reparación directa (3) y procesos ejecutivos (1).

Por otro lado, dentro del departamento de Quindío solo se encuentran medios de control de reparación directa (3), nulidad y restablecimiento del derecho (6), constitucionales populares (1) y ordinarios laborales (23).

Dentro de los demás departamentos como el departamento de Risaralda, se encuentran medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho (16), contractuales administrativas (1), acciones de reparación directa (5) y ordinarios laborales (3).

En el departamento de Santander se adelantan medios de control de nulidad simple (2), de nulidad y restablecimiento del derecho (40), contractuales administrativas (2), acciones de reparación directa (5) y acciones populares (4).



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

En el departamento de Sucre, se adelantan medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho (5), contractuales administrativos (1) y acciones de reparación directa (2).

Dentro del departamento de Tolima, también se encuentran medios de control de nulidad de restablecimiento del derecho (20), acciones de reparación directa (10), acciones populares (4), ordinarios laborales (1) y acciones ejecutivo-laborales (1).

Y finalmente, en el departamento del Valle del Cauca, se adelantan medios de control, acciones constitucionales y laborales, así acciones de nulidad y restablecimiento del derecho (40), reparación directa (15), nulidad simple (2), contractuales administrativos (2) y ejecutivo (1), de cumplimiento (2), acciones populares (1) y ordinarios laborales (5).

### - Pretensiones

A continuación, se presentan las pretensiones más recurrentes, correspondientes a las siguientes ocho (8) que a continuación se enuncian:

Tabla No. 2. Pretensiones más recurrentes.

No.	PRETENSIONES RECURRENTE (8)
1	Reconocimiento, reliquidación o reparación por pago tardío de salarios, prima técnica, de servicios, bonificación por servicios prestados, incentivo de mejoramiento a la calidad o reubicación salarial con efectos fiscales, cesantías retroactivas.
2	Contrato realidad.
3	Nulidad acto administrativo, oficio y/o decreto y/o ordenanza y/o acuerdo por ilegalidad o inconstitucionalidad.
4	Reparación por perjuicios (no ser beneficiario de ser pilo paga, no estar inscritos a examen pese a pagar pin, no ser nombrado docente, mantener docente condenado delitos sexuales - campaña desprestigio UNAD - investigación disciplinaria (docente- universidad), programa sin registro calificado, homologación, nivelación salarial- ascenso escalafón - reintegro docente o admin- sanción mora - falla en el servicio médico.
5	Costos acumulados por mora en el pago de las diferencias por ascenso de escalafón.
6	Nulidad niega convalidación o reparación por convalidación.
7	Reparación por falla en el servicio por accidente, abuso, acoso sexual, acoso laboral o actos discriminatorios en institución educativa.
8	Acción popular (saneamiento deudas laborales, mejoramiento infraestructura, ampliación cobertura, mejoramiento salud, promoción anticonceptivos, calidad de vida sana, pago sanción mora, eliminación de la lista de calificación ICFES por pruebas saber, protección del interés colectivo por adecuaciones para personas con discapacidad).

Fuente: grupo procesos – Oficina Asesora Jurídica.

- Las pretensiones menos recurrentes corresponden a diez (10), las cuales se relacionan a continuación:



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

Tabla de pretensiones menos recurrentes.

No.	PRETENSIONES MENOS RECURRENTE (10)
9	Reconocimiento, reliquidación, reajuste de pensión IVM.
10	Pago/solicitud/conflicto o incumplimiento contractual.
11	Repetición por terminación unilateral de convenio, perjuicios al MEN por solidaridad, por pago de condenas programas sin licencia y otros.
12	Acción de grupo (registro calificado, mejoramiento infraestructura, ampliación cobertura, inspección y vigilancia, pago tardío ascenso, ajuste salarial, señalización personas discapacidad).
13	Nulidad electoral de rector o miembro de consejo superior.
14	Nulidad (requisitos para centros de enseñanza automovilística/ funcionamiento de clubes deportivos/requisitos para ser docente, porte y consumo de drogas, negativa registro calificado).
15	Pago de sentencia - reconocimiento de intereses por pago tardío de sentencia - factura servicios médicos.
16	Acción de cumplimiento (emitir la reglamentación de la educación inicial dentro de los 10 días siguientes al fallo condenatorio).
17	Restitución de tierras y derechos comunidad indígena JJW y Tukano.
18	Lesividad convalidaciones.

Fuente: Grupo Procesos – Oficina Asesora Jurídica.

### 5.1 Procesos de alto impacto

En cumplimiento con las funciones establecidas a la Oficina Asesora Jurídica frente a la defensa de los intereses del Ministerio de Educación, se elaboró la Guía para la identificación de procesos jurídicos de alto impacto GJ-GU-01, en la cual se establecen los criterios que deben ser aplicados por los apoderados externos a la hora de identificar dichos procesos y ejercer la representación judicial, a partir de la valoración de criterios tales como: la cuantía de las pretensiones, el interés o impacto patrimonial o fiscal de la demanda, la materia u objeto propios del proceso y la trascendencia jurídica del proceso por la creación o modificación de un precedente jurisprudencial.

### 5.2 Procesos penales:

El Ministerio de Educación Nacional, con corte a 31 de agosto de 2021, cerró con un total de 339 procesos penales en condición de víctima, en especial aquellos asuntos de inherencia del FOMAG, donde los recursos públicos han sido objeto de apropiación de manera presuntamente fraudulenta por particulares y/o funcionarios públicos, discriminados por las siguientes causas:

Por FOMAG:

ENTIDAD	CAUSA	CANTIDAD
FOMAG	Pensiones presuntamente fraudulentas	23
	Celebración indebida de contratos	3
TOTAL		26



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

Por MEN:

ENTIDAD	CAUSA	CANTIDAD
MEN	Falsedad de título	160
	Falsedad resolución convalidación	84
	Universidades	10
	Tramitadores convalidaciones	7
	PAE	6
	Pilo pago requisitos	5
	Peculado por apropiación	3
	Otros temas	38
TOTAL		313

### 6. CRITERIOS PARA LA SELECCIÓN DE APODERADOS

Los criterios para la selección de los apoderados, se refieren a la determinación de la capacidad operativa, idoneidad, y experiencia. Lo anterior, a partir de objetivos de análisis, tales como la naturaleza de los asuntos misionales, el nivel de litigiosidad, los asuntos materia de litigio, la complejidad y el impacto de los procesos.

Adicionalmente, al seleccionar directamente los apoderados externos, en razón a la calidad de los servicios profesionales que ofrecen se está cumpliendo con los deberes que legalmente le corresponden a las Entidades Estatales para la consecución de los fines específicos para los que se contrata, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de quienes colaboran con tales gestiones. Y, lo más importante, una adecuada vigilancia y oportuna defensa de los intereses del Ministerio de Educación Nacional y del Estado mismo.

#### 6.1 Capacidad Jurídica

Frente a este punto, el Ministerio de Educación evaluará la capacidad jurídica de las personas jurídicas y naturales para celebrar contratos con la Entidad, es decir, para la persona jurídica la empresa debe estar legalmente constituida, vigente, cuyo objeto social comprenda la asesoría jurídica y representación judicial y/o extrajudicial de personas naturales y/o jurídicas, de derecho público y/o privado, que además le permita obligarse a cumplir el objeto del contrato, y no estar incurso en inhabilidades o incompatibilidades que impidan la celebración del contrato.

Para ello se tendrá en cuenta:

- (i) La posibilidad de adelantar actividades en el marco de su objeto social.
- (ii) Las facultades de su representante legal y la autorización del órgano social competente cuando esto es necesario de acuerdo con sus estatutos sociales.



(iii) La ausencia de inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones para contratar, derivadas de la ley<sup>3</sup>.

## **6.2 Inhabilidades e incompatibilidades.**

En cumplimiento del ordenamiento jurídico se tendrá en cuenta las inhabilidades e incompatibilidades establecidas para asegurar los intereses públicos y proteger la transparencia, objetividad e imparcialidad aplicando los parámetros de la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015.

Adicional, para el ejercicio de la defensa del Ministerio de Educación los profesionales en derecho (personas naturales y jurídicas) deberán cumplir con lo establecido en la Ley 1123 De 2007 “Por la cual se establece el Código Disciplinario del Abogado”.

Si llegare a sobrevenir inhabilidad o incompatibilidad en el contratista, éste cederá el contrato previa autorización escrita de la entidad contratante o, si ello no fuere posible, renunciará a su ejecución.

## **6.3 Capacidad operativa.**

Para determinar este ítem, se tuvo en cuenta el informe modelo de gestión jurídica del Ministerio de Educación Nacional, aprobado mediante Acta No. 105 del 14 de diciembre del 2016 del Comité de Conciliación y Defensa Judicial, donde se establece:

### **- Idoneidad (formación académica especializada y experiencia)**

Con el fin de contar con una representación judicial y extrajudicial que responda a las necesidades propias del Ministerio de Educación a partir de las principales pretensiones por las que es demandado se requiere contar con personas naturales o jurídicas con el siguiente perfil.

#### **Persona Jurídica**

El representante legal o los socios de la empresa deben acreditar una experiencia superior a cinco (5) años en la actividad litigiosa a través de diferentes contratos de representación judicial, además soportar la cobertura de servicios solicitada y el debido apoyo logístico y humano que le permita ejecutar la gestión a encomendar con eficiencia, compromiso y responsabilidad en las jurisdicciones de las zonas para las cuales se requieren los servicios.

#### **Persona Natural / Alto impacto**

En los procesos judiciales clasificados como “alto impacto”, la persona natural deberá acreditar el siguiente perfil:

**Alternativa 1:** profesional con formación en Derecho, posgrado en la modalidad de Especialización y una experiencia relacionada de cincuenta y seis (56) meses.

---

<sup>3</sup> Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los procesos de contratación, Colombia Compra Eficiente.



**Alternativa 2:** profesional con formación en Derecho, y una experiencia relacionada de ochenta (80) meses.

– **Requerimientos profesionales:**

Teniendo en cuenta el capítulo 5 “contexto jurídico de la entidad”, para la atención de los procesos judiciales asignados a las personas jurídicas, se requiere:

1. Un (1) abogado por cada 250 procesos asignados, que cumpla las siguientes condiciones: abogados con tarjeta profesional vigente, con experiencia en el ejercicio del litigio de mínimo 36 meses en jurisdicción laboral ordinaria o en la jurisdicción contencioso administrativa o abogados con estudios de posgrado en las áreas de: derecho laboral, seguridad social, contencioso administrativo, derecho público o procesal, que a su vez tenga una experiencia de 12 meses (1 año) en el ejercicio del litigio, manejando siempre una relación de 1 abogado / 250 procesos.
2. Un (1) Coordinador de base, y uno adicional por cada 3 abogados de acuerdo a la proporción de procesos. Los coordinadores deberán ser abogados con tarjeta profesional vigente, con especialización y experiencia mínima 36 meses en litigio o su equivalente en cargos públicos donde se haya desempeñado como funcionario judicial o donde haya ejercido como coordinador de abogados externos en temas afines a la representación judicial o extrajudicial.
3. Un (1) dependiente judicial por cada zona asignada y uno adicional cuando se superen 300 procesos en zona manteniendo una relación de 1 dependiente por cada 300 procesos.

En todo caso de acuerdo con las características de la litigiosidad de las zonas asignadas deberá garantizar la atención por parte de abogados dependiendo del proceso asignado.

## **6.4 Competencias**

Los abogados externos que ejercen la representación judicial del Ministerio de Educación deben contar con las siguientes competencias:

- Habilidades de comunicación.
- Habilidades de argumentación jurídica.
- Compromiso con la defensa de la entidad.
- Capacidad negociación y aplicación de los mecanismos alternativos de solución de conflictos.
- Trabajo en equipo.

## **6.5 Gestión eficiente de archivo**

Las personas jurídicas / personas naturales deben contar con el personal necesario para mantener actualizados los expedientes con las piezas procesales derivadas del ejercicio de la defensa conforme a las tablas de retención documental del Ministerio de Educación Nacional.

Los abogados externos deben certificar que cumplen con los siguientes criterios:





## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

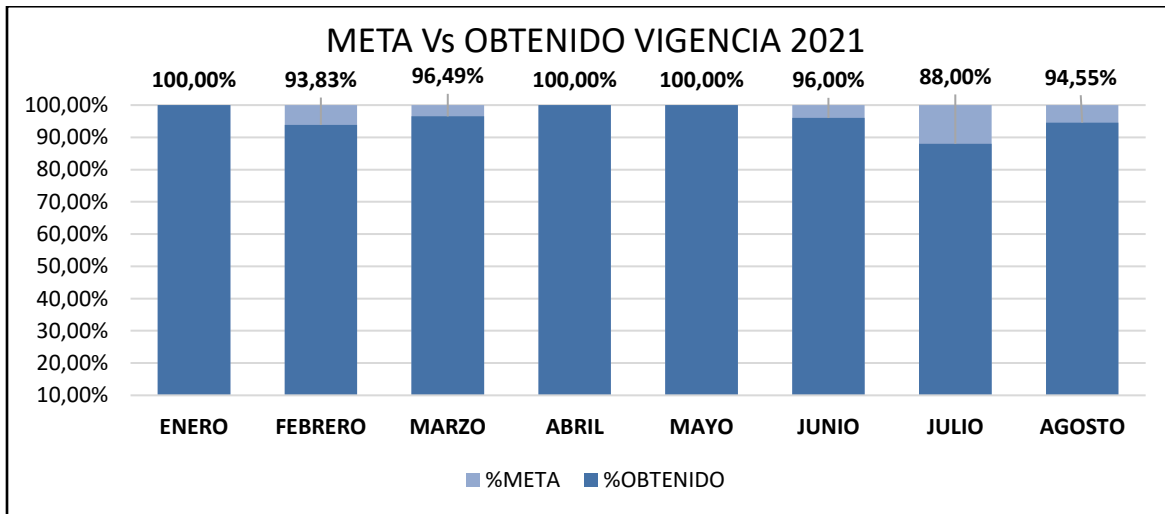
- Mantener en orden y con una correcta clasificación todos los documentos y archivos según su prioridad o temática (ya sean jurídicos, administrativos, entre otros).
- Reforzar la privacidad y la seguridad de la información confidencial.
- Establecer una correlación adecuada entre los documentos físicos y los digitales.
- Estar en la capacidad de permitir acceso para facilitar el proceso de búsqueda, consulta y edición.
- Cuando sea necesario trasladar la información para custodia de la Unidad de Atención al Ciudadano del Ministerio de Educación, cumpliendo con las tablas de retención establecidas
- Cumplir con los lineamientos establecidos por el Archivo General de la Nación y las tablas de retención documental aprobadas en el Ministerio de Educación Nacional

### 6.6 Tasa de éxito procesal.

La Tasa de éxito procesal es entendida como el promedio alcanzado durante el año inmediatamente anterior, el cual se mide por medio de la siguiente fórmula:

**Tasa de éxito:** (Número de procesos en contra del MEN terminados con fallo favorable / Número total de procesos terminados en contra del MEN) \*100.

El indicador de tasa de éxito procesal del MEN posee una meta de 80% para el año 2021, es así, que de enero a agosto de 2021 el promedio de la tasa del éxito del MEN corresponde a 96,11% por encima de la meta.



Los abogados externos contratados por el Ministerio de Educación Nacional en el año inmediatamente anterior deben acreditar, mediante certificación expedida por el representante legal, la medición de la tasa de éxito procesal en las actuaciones adelantadas en favor del Ministerio, alcanzando o superando la meta establecida para dicho año.

Para los abogados externos nuevos, se debe acreditar mediante certificación expedida por el representante legal, el indicador de tasa de éxito procesal que alcance o supere la meta del 80% con respecto a los procesos adelantados en el año inmediatamente anterior.



## 6.7 Procesos de alto impacto

Los procesos catalogados como alto impacto de acuerdo a la GJ-GU-01 Guía para la identificación de procesos jurídicos de alto impacto, podrán ser asignados a asesores, personas naturales, expertos en la materia, sin que ello implique la aplicación de los criterios previamente establecidos. Dicha asignación dependerá de las características propias y particularidades de cada proceso. En estos casos, el Jefe de la Oficina Asesora Jurídica será quien defina el apoderado encargado de la representación judicial del Ministerio.

## 7. COMUNICACIÓN DE LA GUÍA.

- Metodología de aprobación.

Los criterios aquí establecidos, así como el contenido general de la guía, deben poseer los vistos buenos previos a su publicación, de los líderes de los equipos de conciliaciones y procesos. Posterior a ello, será avalado por el Jefe de la Oficina Asesora Jurídica, quien a su vez solicitará el estudio y aprobación por parte del Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación.

- Comunicación.

Una vez surtida la etapa de aprobación, y el documento se encuentre publicado en el SIG, se socializará con la Subdirección de Contratación y la Secretaría General del Ministerio para su conocimiento.

De igual forma se socializará con los abogados externos que ejercen la representación judicial durante la vigencia actual.

## 8. VIGENCIA

Esta guía tendrá una vigencia de un año a partir de su publicación. Se revisará su contenido y se actualizará el contexto de acuerdo a las variaciones de la litigiosidad.

9. Control de Cambios		
Versión	Fecha de entrada en vigencia	Naturaleza del cambio
01	El documento entra en vigencia a partir de su publicación en el SIG	Creado en cumplimiento del Decreto 1716 de 2009 “Por el cual se reglamenta el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, el artículo 75 de la Ley 446 de 1998 y del Capítulo V de la Ley 640 de 2001” Artículo 19 Funciones. El Comité de Conciliación ejercerá las siguientes funciones: 8. Definir los criterios para la selección de abogados externos que garanticen su idoneidad para la defensa de los intereses públicos y realizar seguimiento sobre los procesos a ellos encomendados.



## GUÍA DE CRITERIOS DE SELECCIÓN DE ABOGADOS EXTERNOS

Código: GJ-GU-02

Versión: 01

Rige a partir de su publicación  
en el SIG

10. Ruta de aprobación					
Elaboró		Revisó		Aprobó	
<b>Nombre</b>	Luisa Fernanda Urrutía Ana María Guzmán Jennifer Carolina Martínez Mayra Alejandra Niño M.	<b>Nombre</b>	Leslie Rodríguez	<b>Nombre</b>	Luis Gustavo Fierro  Miembros del Comité de Conciliación
<b>Cargo</b>	Contratista de la OAJ Profesional Especializado Contratista de la OAJ Contratista de la OAJ	<b>Cargo</b>	Asesor Despacho del Ministro.	<b>Cargo</b>	Jefe de la Oficina Asesora Jurídica  Miembros del Comité de Conciliación