



**MINISTERIO DE EDUCACIÓN
NACIONAL**



INFORME DEFENSA JUDICIAL

TERCER TRIMESTRE

2022

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL



**MINISTERIO DE EDUCACIÓN
NACIONAL**



Este informe tiene como propósito presentar el resumen general de la litigiosidad del Ministerio de Educación Nacional, a través de la relación de los procesos judiciales activos para el III trimestre de 2022. Se incluye la información correspondiente al estado de los procesos y el comportamiento de las sentencias proferidas por las distintas instancias judiciales, con el fin de implementar acciones de mejora que permitan fortalecer las líneas de defensa, en el marco de la prevención del daño antijurídico.

ESTADO DE LAS DEMANDAS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL III TRIMESTRE 2022.

Para el III trimestre de 2022, el Ministerio de Educación Nacional registró un total de 2.306 procesos activos.

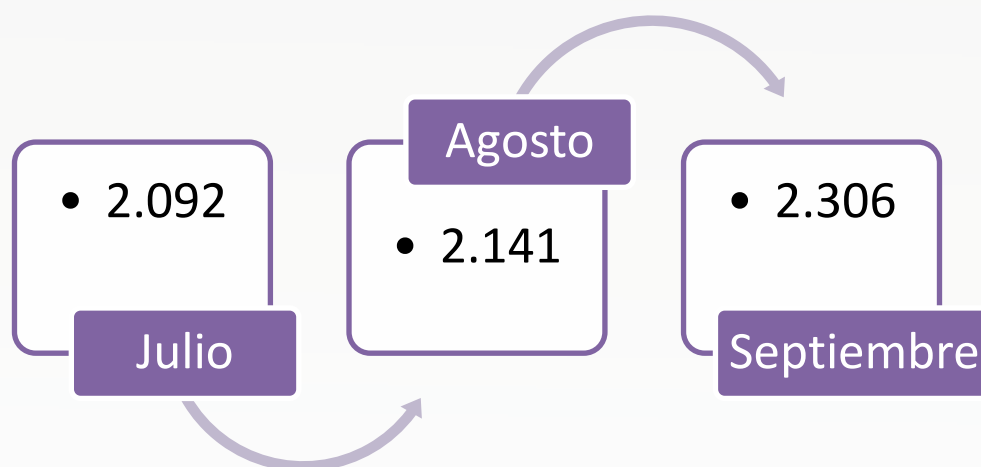


Imagen No. 1

Durante el III trimestre de 2022, se terminaron 169 procesos judiciales de los cuales 167 tuvieron sentencia favorable representando un ahorro calculado sobre la cuantía de las pretensiones por un valor total de VEINTE MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS NUEVE MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y SIETE PESOS CON DIECINUEVE CENTAVOS (\$20.397.209.297,19).

MES/ESTADO	NUEVOS	ARCHIVADOS	CUANTÍA ESTIMADA DE LAS DEMANDAS	% PROBABILIDAD RIESGO DE PÉRDIDA
JULIO	34	78	\$ 5.578.097.453.528	39%
AGOSTO	88	39	\$ 5.675.803.673.386	39%
SEPTIEMBRE	217	52	\$ 5.681.869.401.927	38%
TOTALES	339	169	\$ 5.681.869.401.927	38%

Tabla No.1



De los 2.306 procesos activos, en 2.260 el Ministerio de Educación Nacional se encuentra vinculado como demandado, los restantes 46 corresponden a procesos que ha promovido el Ministerio, de estos últimos, 25 procesos corresponden a acciones de repetición.



Gráfico 1. Comportamiento Demandas contra el Ministerio de Educación Nacional III trimestre 2022.



Se observa que el número de casos nuevos del mes de septiembre en comparación con los meses de julio y agosto tiene un crecimiento considerable (esto se debe a demandas interpuestas en CESAR-VALLEDUPAR relacionadas con el reconocimiento de la prima de antigüedad creada a través del Acuerdo 13 de 1983). Así mismo, es importante mencionar que los procesos archivados presentan un comportamiento decreciente entre los meses de agosto y septiembre comparado con el mes de julio, permitiendo cerrar con un total de 169.

Los procesos judiciales con corte a septiembre se concentran en los siguientes departamentos:

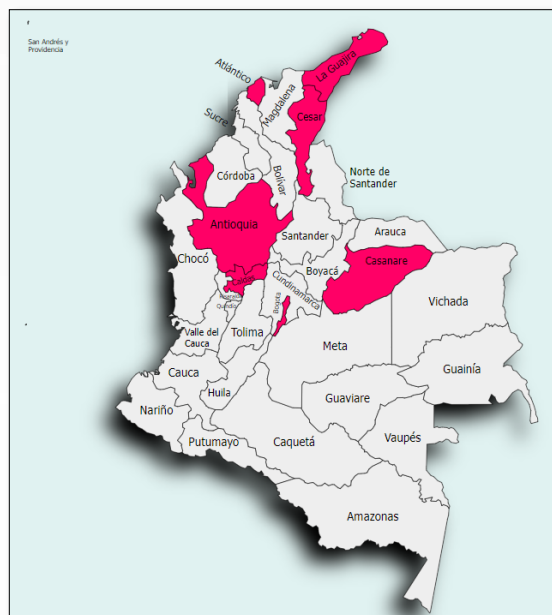


Gráfico 2. Distribución procesos Ministerio de Educación Nacional Septiembre 2022.



**Imagen 2. Departamentos con mayor
litigiosidad III Trimestre 2022.**

Se observa aquellos departamentos con más de 100 procesos, se concentraron en las zonas de BOGOTA (339), LA GUAJIRA (332), ANTIOQUIA (228), CASANARE (209), CESAR (197) ATLÁNTICO (140) y CALDAS (117).





Clasificados por tipo de jurisdicción y acción, así:

JURISDICCIÓN Y ACCIÓN	CANTIDAD DE PROCESOS
Administrativa - Nulidad Y Restablecimiento Del Derecho	1.453
Ordinaria - Ordinario Laboral	356
Administrativa - Reparación Directa	198
Administrativa - Nulidad Simple	75
Constitucional - Acción Popular	71
Recurso Extraordinario De Revisión	54
Administrativa – Acción de Repetición	25
Administrativa - Contractuales Administrativos	24
Constitucional - Acción De Grupo	21
Administrativa - Ejecutivo	10
Ordinaria - Ejecutivo Laboral	9
Constitucional - Acción De Cumplimiento	6
Administrativa - Nulidad Por Inconstitucionalidad	4
Total	2.306

Tabla No.2

DAÑOS Y CAUSAS DE LITIGIOSIDAD

Las pretensiones más recurrentes (8), son:

No.	PRETENSIONES RECURRENTE (8)
1	Reconocimiento, reliquidación o reparación por pago tardío de salarios, prima técnica, de servicios, bonificación por servicios prestados, incentivo de mejoramiento a la calidad o reubicación salarial con efectos fiscales, cesantías retroactivas.
2	Contrato realidad.
3	Nulidad acto administrativo, oficio y/o decreto y/o ordenanza y/o acuerdo por ilegalidad o inconstitucionalidad.
4	Reparación por perjuicios (no ser beneficiario de ser pilo paga, no estar inscritos a examen pese a pagar pin, no ser nombrado docente, mantener docente condenado delitos sexuales - campaña desprestigio UNAD - investigación disciplinaria (docente- universidad), programa sin registro calificado, homologación, nivelación salarial- ascenso escalafón - reintegro docente o admin- sanción mora - falla en el servicio médico.
5	Costos acumulados por mora en el pago de las diferencias por ascenso de escalafón.
6	Nulidad niega convalidación o reparación por convalidación.
7	Reparación por falla en el servicio por accidente, abuso, acoso sexual, acoso laboral o actos discriminatorios en institución educativa.
8	Acción popular (saneamiento deudas laborales, mejoramiento infraestructura, ampliación cobertura, mejoramiento salud, promoción anticonceptivos, calidad de vida sana, pago sanción mora, eliminación de la lista de calificación ICFES por pruebas saber, protección del interés colectivo por adecuaciones para personas con discapacidad).

Tabla No.3



Las pretensiones menos recurrentes (9), son:

No.	PRETENSIONES MENOS RECURRENTES (9)
9	Pago/solicitud/conflicto o incumplimiento contractual.
10	Reconocimiento, reliquidación, reajuste de pensión IVM.
11	Repetición por terminación unilateral de convenio, perjuicios al MEN por solidaridad, por pago de condenas programas sin licencia y otros.
12	Acción de grupo (registro calificado, mejoramiento infraestructura, ampliación cobertura, inspección y vigilancia, pago tardío ascenso, ajuste salarial, señalización personas discapacidad).
13	Nulidad electoral de rector o miembro de consejo superior.
14	Nulidad (requisitos para centros de enseñanza automovilística/ funcionamiento de clubes deportivos/requisitos para ser docente, porte y consumo de drogas, negativa registro calificado).
15	Pago de sentencia - reconocimiento de intereses por pago tardío de sentencia - factura servicios médicos.
16	Acción de cumplimiento (emitir la reglamentación de la educación inicial dentro de los 10 días siguientes al fallo condenatorio).
17	Lesividad convalidaciones.

Tabla No.4



Gráfico 3. Pretensiones procesos Ministerio de Educación Nacional Septiembre 2022.

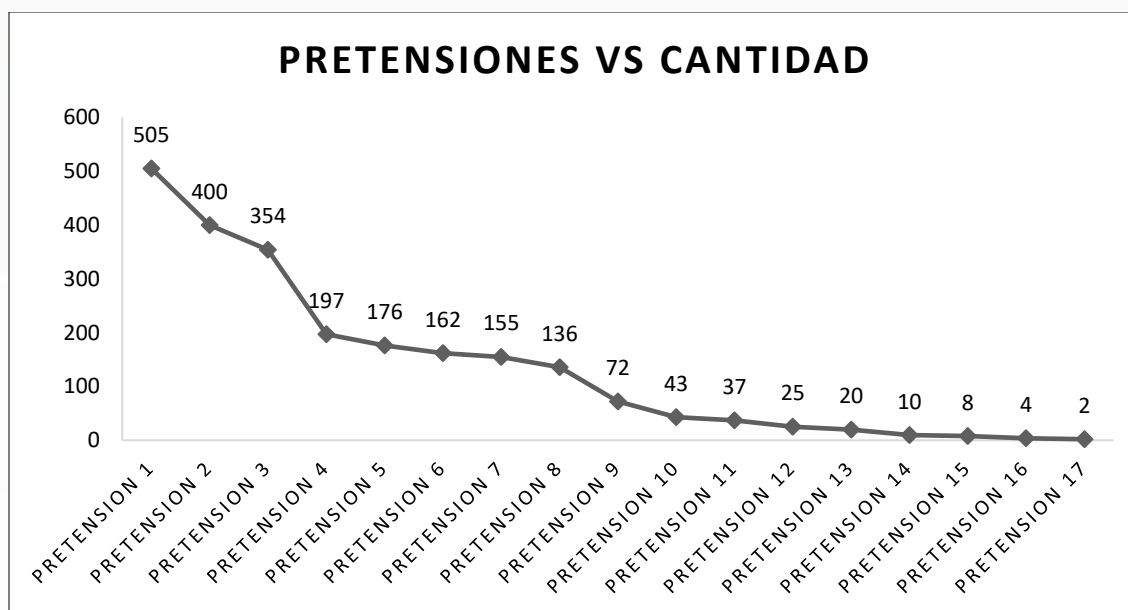


Gráfico No.3



ÍNDICE DE CONDENA

La tasa de éxito del tercer trimestre del 2022 fue en promedio del 98,72%, es decir, que durante el tercer trimestre sólo dos (2) casos han sido desfavorables para la entidad con pretensiones relacionadas con solidaridad en contrato realidad de procesos que se encontraban en el Tribunal Superior Distrito Judicial de Riohacha.

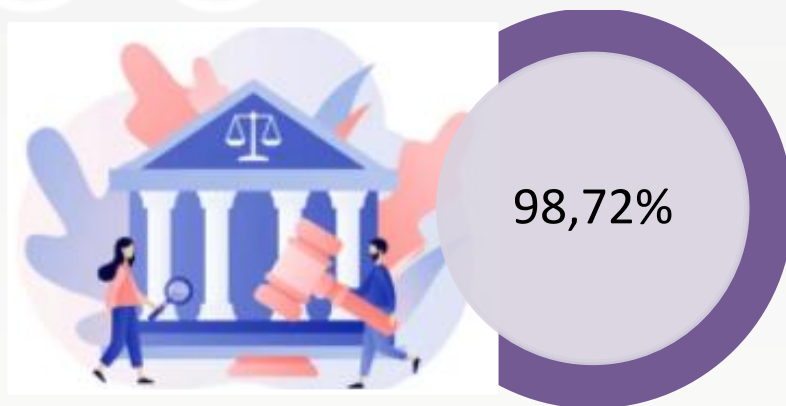
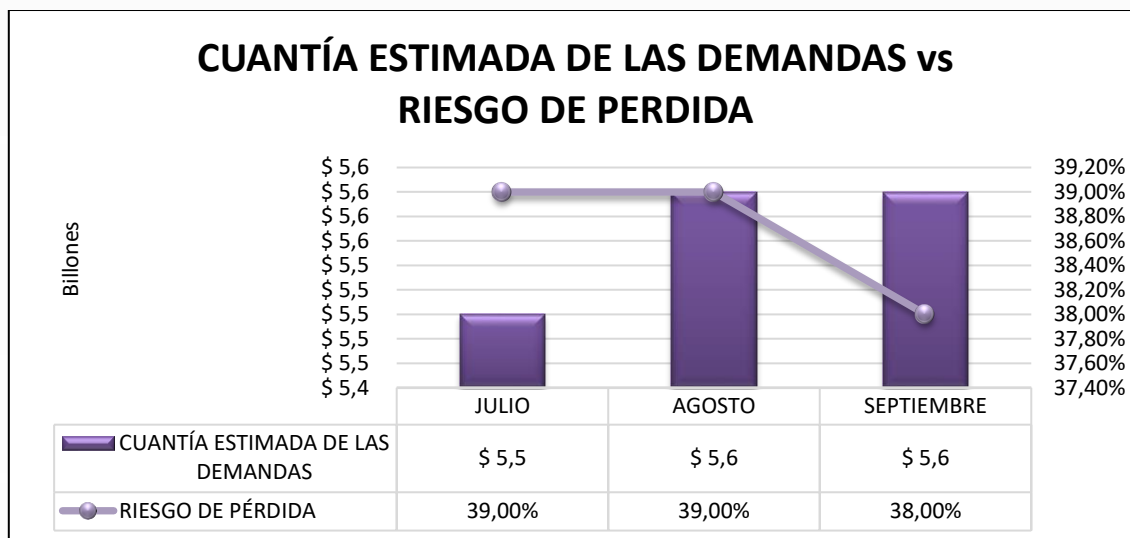


Imagen 3 Tasa de éxito del trimestre

En la siguiente gráfica se presenta la relación de la cuantía estimada de los procesos en curso y riesgo de pérdida:



Gráfico 4. Cuantía estimada de las demandas Vs Riesgo de pérdida III trimestre de 2022.



El riesgo de pérdida tiene un comportamiento constante para los meses de julio y agosto, para el mes de septiembre decreció en un 1%.



**Gráfico 5. Top 10 de los Procesos Judiciales Activos más Cuantiosos en Contra del
Ministerio**

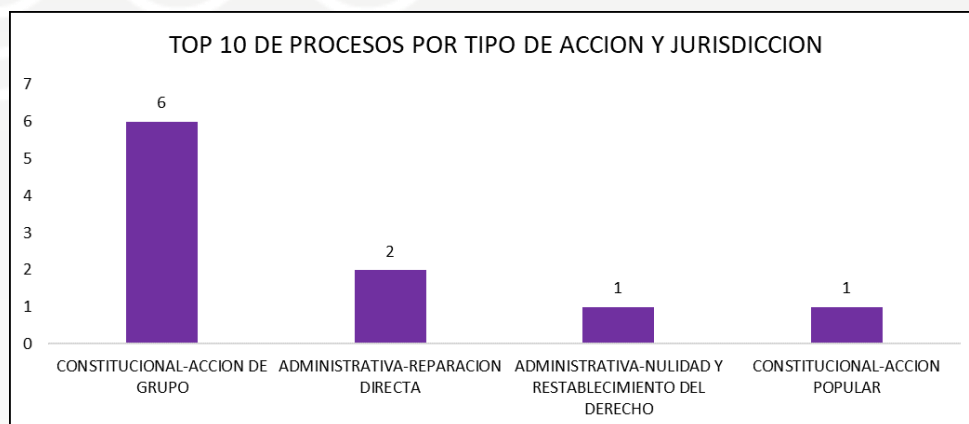


Gráfico No.5

Nº	NOMBRE DEMANDANTE	JURISDICCION Y ACCION	CUANTÍA ESTIMADA EN EL PROCESO	HECHOS
1	RESGUARDOS INDÍGENAS SIKUANI - UNUMA - PIAPOCO	CONSTITUCIONAL ACCIÓN DE GRUPO	\$ 1.223.679.025.000	PAGO DE PERJUICIOS CAUSADOS A LOS INDÍGENAS DEL META Y VICHADA POR DAÑOS CAUSADOS A RAÍZ DE LAS LICENCIAS AMBIENTALES OTORGADAS A CAMPOS RUBIALES
2	JURISDEFENSAS	CONSTITUCIONAL ACCIÓN DE GRUPO	\$ 1.154.563.872.495	REAJUSTE SALARIAL CON IPC DE DOCENTES DEL CHOCO
3	EUGENIA LILY MOJHANA SOLARTE Y OTROS	CONSTITUCIONAL ACCIÓN DE GRUPO	\$ 1.085.660.076.000	PERJUICIOS CAUSADOS POR DAÑOS EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS A CAUSA DEL DESASTRE NATURAL DE MOCOA
4	UNIVERSIDAD DE CUNDINAMARCA	CONSTITUCIONAL ACCIÓN POPULAR	\$ 677.093.362.449	LA UNIVERSIDAD NO CUENTA CON LA COBERTURA, CALIDAD Y GARANTÍA DEL ACCESO AL SERVICIO PUBLICO EDUCATIVO, HASTA TANTO SE RECIBAN LOS APORTES DE MANERA ADECUADA POR PARTE DE LA NACIÓN
5	CAROLINA RAMIREZ LOPEZ	CONSTITUCIONAL ACCIÓN DE GRUPO	\$ 563.054.934.400	PERJUICIOS CAUSADOS A ESTUDIANTES POR CANCELACIÓN DE PROGRAMAS ACADÉMICOS DE LA FUNDACIÓN UNIVERSITARIA SAN MARTIN



MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL

6	MARIA FERNANDA ADARME Y OTROS	ADMINISTRATIVA REPARACIÓN DIRECTA	-	\$ 193.505.498.942	REPARACIÓN DE VICTIMAS CAUSADOS POR NO TOMAR LAS MEDIDAS PREVENTIVAS A CAUSA 7DEL DESASTRE NATURAL DE MOCOA
7	SISI MAYO	ADMINISTRATIVA NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	-	\$ 112.368.322.280	REAJUSTE PENSIÓN A DOCENTE DEL CHOCO
8	JUAN BAUTISTA DE JESUS DAZA TURMEQUÉ	CONSTITUCIONAL ACCIÓN DE GRUPO	-	\$ 60.613.989.150	AFILIACIÓN AL FOMAG DE LOS DOCENTES DE DEPARTAMENTO CÓRDOBA Y A LOS MUNICIPIOS DE MONTERÍA, SAHAGÚN Y LORICA Y TRASLADO DE APORTES A SEGURIDAD SOCIAL
9	OMAR RUIZ VASQUEZ Y 107 DOCENTES	CONSTITUCIONAL ACCIÓN DE GRUPO	-	\$ 55.032.564.796	PAGO TARDÍO DEL INCREMENTO SALARIAL DE LOS AÑOS 2017, 2018 Y 2019 DE LOS DOCENTES ADSCRITOS A LA PLANTA DE LA SECRETARIA DE EDUCACION Y CULTURA DEL DEPARTAMENTO DEL CAUCA
10	UNIVERSIDAD NACIONAL Y ABIERTA A DISTANCIA	ADMINISTRATIVA REPARACIÓN DIRECTA	-	\$ 44.764.448.479	QUE SE DECLARE RESPONSABLE AL MEN AL PAGO DE PERJUICIOS MATERIALES EN MODALIDAD DE LUCRO CESANTE POR LOS DAÑOS ANTIJURIDICOS CONSISTENTES EN LA CAMPAÑA DE PERSECUCIÓN Y DESPRESTIGIO CONTRA LA UNAD

Tabla 5.



PROCESOS ALTO IMPACTO

De los 2.306 procesos activos, 179 son clasificados como de alto impacto, tal como se refleja a continuación:



Gráfico No.6

Clasificados de alto impacto por su naturaleza, de acuerdo con los siguientes criterios:

CRITERIOS	CANTIDAD	CUANTIA ESTIMADA
El interés o impacto patrimonial o fiscal	6	\$ -
La cuantía de las pretensiones	8	\$ 283.596.479.346
La cuantía de las pretensiones/la trascendencia jurídica del proceso por la creación o modificación de un precedente jurisprudencial	1	\$ 44.764.448.479
La materia u objeto propios del proceso	60	\$ 2.503.536.470
La trascendencia jurídica del proceso por la creación o modificación de un precedente jurisprudencial	2	\$ 5.473.180.786
Políticamente relevantes	3	\$ -
Procesos ejecutivos por activa	6	\$ 1.163.172.283
Por el tipo de proceso (constitucionales)	93	\$ 4.857.161.446.885
TOTALES	179	\$ 5.194.662.264.249

Tabla No.6



CASOS FAVORABLES EN LA DEFENSA DEL MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL

Durante el tercer trimestre se han proferido 7 sentencias favorables en sede de casación por la Corte Suprema de Justicia Sala de Casación Civil, relacionadas con pretensiones de contrato realidad en las que se ha resuelto declarar la falta de solidaridad laboral del Ministerio de Educación Nacional.

NO. PROCESO	DEMANDANTE	VALOR DE LA PRETENSIÓN	PRETENSIÓN
44650310500120140025800	YERIS BEATRIZ BERMÚDEZ VILLAZÓN	\$ 80.000.000,00	CONTRATO REALIDAD
44650310500120140024100	DIBA ESTHER ROSADO	\$ 50.000.000,00	CONTRATO REALIDAD
44650310500120150019500	SARA ELODIA ARIAS RODRIGUEZ	\$ 90.000.000,00	CONTRATO REALIDAD
44650310500120140016700	ROSA MARGARITA BLANCHER REYES	\$ 50.000.000,00	CONTRATO REALIDAD
44650310500120140027300	FIDEL ERNESTO SIERRA CURVELO	\$ 80.000.000,00	CONTRATO REALIDAD
44650310500120140030800	LUZ KARINE OLAYA CATAÑO	\$ 80.000.000,00	CONTRATO REALIDAD
44650310500120150040700	LORENA SOFIA MARTINEZ PINTO	\$ 50.000.000,00	CONTRATO REALIDAD

Tabla No.7

PROCESOS PENALES

A continuación, se referencian los procesos penales activos en los cuales el Ministerio de Educación Nacional se encuentra vinculado como demandante demandado o en calidad de víctima.

- **Registro en base de datos:**



Gráfico No.7



- Calidad en que actúa el MEN

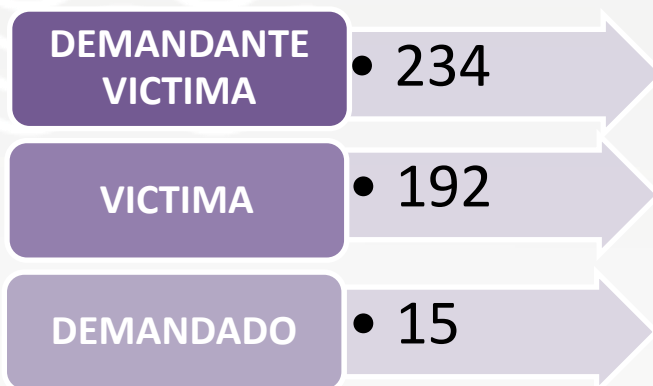


Gráfico No.8

Etapas

ETAPAS	NO. CASOS INICIALES SIN RUPTURAS PROCESALES
INDAGACIÓN	369
JUICIO	21
ACUSACION	10
AUDIENCIA PREPARATORIA	8
CASACIÓN	8
PREPARATORIA	7
SENTENCIA CONDENATORIA	3
IMPUTACIÓN	2
ACUSACION	1
APELACIÓN SENTENCIA	1
CONDENADO	1
FALLO	1
IMPUTACIÓN	1
INCIDENTE DE REPARACIÓN	1
INDAGACIÓN	1
PRECLUSIÓN	1
PREPARATORIA - PREACUERDO	1
PRINCIPIO DE OPORTUNIDAD	1
REQUERIMIENTO	1
TUTELA	1
EN VERIFICACIÓN	1
TOTAL	441

Tabla No.8



Las causas más relevantes están relacionadas con temas relacionados a la convalidación de títulos, así:

a. Falsificación de resoluciones de convalidación

El Ministerio de Educación Nacional es el encargado de adelantar la convalidación de títulos profesionales o de postgrado realizados en el exterior. En múltiples ocasiones recibimos solicitudes por parte de futuros empleadores para verificar la autenticidad de resoluciones de convalidación, las cuales, una vez verificados por el Ministerio, se encuentra que no han sido convalidados los títulos referidos, lo que conlleva a evidenciar la presunta falsedad de la resolución de convalidación que presentan dichos ciudadanos para acceder a un empleo.

b. Fraude en trámites de convalidación - Falsificación de requisitos.

Se trata de las convalidaciones fraudulentas, en especial las adelantadas en relación con la Universidad Vega de Almeida o la Facultad de medicina de Riverao Preto, Beneficencia Portuguesa de Sao Pablo de Brasil o de la universidad San Marcos de Perú, en cirugía estética.

c. Títulos Falsos – Trámite De Legalización.

Se trata de diplomas y actas de grado de diferentes profesiones para acreditar los títulos obtenidos, los cuales al verificarse con ocasión del trámite de legalización resultan ser documentos falsos.

PROCESOS DE JUSTICIA Y PAZ

Se trata de aquellos procesos que se adelantan ante la Jurisdicción especial para la Paz y cuyas pretensiones se enmarcan en el escenario del reconocimiento de derechos y prestaciones sociales a las víctimas en el contexto del Acuerdo de Paz; tales como verdad, justicia y reparación.

Actualmente el Ministerio de Educación Nacional se encuentra vinculado en 16 procesos de justicia y paz, en los cuales ya se ha proferido sentencia contra la entidad. El cumplimiento de las órdenes judiciales está a cargo de diferentes áreas misionales del MEN y se vienen desarrollando de acuerdo con el marco normativo de esta cartera ministerial.

Los despachos Judiciales en los que se concentran estas acciones especiales son los siguientes:

Despacho (juzgado o tribunal)	No. de procesos (CUANTOS PROCESOS HAY)	Clase de proceso (que tipo de acción es)
JUZGADO PENAL DEL CIRCUITO CON FUNCIÓN DE EJECUCIÓN DE SENTENCIAS PARA LAS SALAS DE JUSTICIA Y PAZ DEL TERRITORIO NACIONAL	16	Verificación del cumplimiento de las medidas de reparación ordenadas en sentencia.

Tabla No.9



PROCESOS DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS

Actualmente el Ministerio de Educación Nacional se encuentra vinculado como parte del SNARIV (Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas), en 508 procesos de restitución de tierras y 78 demandas de comunidades indígenas.

Las pretensiones en el marco de estos procesos especiales se concentran en las siguientes temáticas:

- a. ORDENAR al Ministerio de Educación Nacional, incluir al señor Benito Pérez, junto a su núcleo familiar, dentro de las líneas especiales de crédito y subsidio del ICETEX, de conformidad con el artículo 51, inciso 3º de la Ley 1448 de 2011”
- b. ORDENAR a las instituciones que integran el SNARIV, entre ellas el Departamento para la Prosperidad Social (DPS-JOVENES EN ACCIÓN) y al Ministerio de Educación, adelantar las gestiones necesarias, encaminadas a garantizar, puedan acceder de manera prioritaria y preferencial a los programas académicos ofrecidos por las instituciones competentes de educación superior, y como lo establece la norma en la ley 1448 de 2011 artículo 51. Medidas en materia de educación.”

Los fundamentos de hecho que sirven al Ministerio como argumentos de defensa, son los siguientes:

a. Falta de legitimación en la causa por pasiva

De acuerdo a la Ley 30 de 1992 en su artículo 114 establece que “los recursos fiscales de la Nación, destinados a becas, o a créditos educativos universitarios en Colombia, deberán ser girados exclusivamente al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (ICETEX) y a él corresponde su administración”, Conforme lo anterior, el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (ICETEX) es la única entidad autorizada y con plenas competencias para ofrecer créditos educativos, por tal razón esta orden deberá ser trasladada a esta última, quien es la encargado de establecer estas líneas especiales de crédito y subsidio.

b. Competencia de las Instituciones de Educación Superior

El Ministerio de Educación Nacional no ofrece servicios de educación superior ya que la oferta de programas disponible es asumida por las Instituciones de Educación Superior.

El Ministerio de Educación Nacional tiene el deber legal y constitucional de respetar los procesos de admisión de cada Institución de Educación Superior, en ese sentido, indagar las expectativas e iniciar las labores para que puedan ingresar a los programas institucionales de formación técnica o profesional de su interés, supera las competencias por parte de este ministerio, ya que son las IES quienes definen el acceso preferencial en el marco de su autonomía.

c. Medidas de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas

En lo que respecta al cumplimiento de la Ley 1448 de 2011, especialmente lo establecido en el artículo 51, este Ministerio de Educación Nacional, constituyó el "Fondo de Reparación para el Acceso, Permanencia y Graduación en Educación Superior para la Población Víctima del Conflicto Armado en



Colombia”, como medida de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas, adoptada conjuntamente con el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior - ICETEX- y la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas y al que adhirió la Secretaría de Educación Distrital (SED) de Bogotá.

TUTELAS

El informe sobre las acciones de tutela, así como el cumplimiento de las decisiones que tienen relación con el acceso a la información, correspondientes al tercer trimestre del 2022, tuvieron el siguiente comportamiento.

MES DEL REPORTE	ACCIONES DE TUTELA NUEVAS	FALLOS EN CONTRA DEL MEN	FALLOS EN CONTRA DEL MEN SOBRE EL DERECHO A LA INFORMACION
JULIO	534	64	38
AGOSTO	657	57	47
SEPTIEMBRE	637	62	51
TOTAL GENERAL	1.828	183	136

Tabla No.10

En el tercer trimestre del año 2022 al Ministerio de Educación Nacional le fueron notificadas 1.828 acciones de tutelas nuevas, en el mismo periodo se reportaron 183 fallos en contra, 136 de ellos relacionados con la protección del derecho fundamental a la información.

Los fallos en contra notificados en el periodo que se reporta, en su mayoría están relacionados con asuntos del trámite de convalidación de títulos en educación superior, en las que generalmente se ordena emitir la respuesta clara, completa y de fondo a las solicitudes ciudadanas. Algunas de las demandas falladas en contra del MEN tienen relación con la no respuesta a solicitudes prestacionales de los afiliados al Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio-FOMAG, las cuales fueron radicadas ante Fiduprevisora o las Secretarías de Educación, asuntos que obedecen a situaciones ajenas a la competencia del Ministerio de Educación. A continuación, se comparten algunas referencias de los fallos de tutela recibidos contra el MEN relacionados con el derecho a la información en el trimestre del reporte:

El Juzgado 014 Administrativo Oral del Circuito Judicial Bucaramanga y el Tribunal Administrativo de Santander entre agosto y septiembre, profieren las providencias de primera y segunda instancia en las cuales se ordena al Ministerio de Educación Nacional que en el término de cuarenta y ocho (48) horas siguientes, proceda resolver la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías, es así que el MEN cumplió el fallo remitiendo el asunto por competencias a la Fiduprevisora S.A. así como a la Secretaría de Educación de Bucaramanga para que resolviera la solicitud ciudadana.



El Juzgado Promiscuo Municipal de Bucaramanga en el mes de julio ordenó al Ministerio de Educación Nacional a la Secretaría de Educación Departamental de Santander y a la Gobernación de Santander, para que en el término de cuarenta y ocho (48) procedieran en forma conjunta e inmediata, para que se adopten las medidas presupuestales o administrativas necesarias para proveer un docente para una institución educativa. El Ministerio acató las órdenes informando que para el mes de mayo ya había definido el estudio de planta para el departamento, advirtiendo una reducción en los cargos disponibles en el entendido que se evidencian excedentes de docentes con relación a la matrícula de estudiantes.

Juzgado 050 Penal del Circuito con Funciones de Conocimiento de Bogotá en el mes de agosto ordenó al Ministerio de Educación Nacional que en el término de las cuarenta y ocho (48) horas por intermedio del directivo a cargo de la Oficina de Control Interno Disciplinario, se pronuncie de fondo y completamente, frente a la solicitud ciudadana remitida por la Procuraduría General de la Nación relacionada con una queja por asuntos de convalidaciones de títulos en educación superior, es así que el Ministerio gestionó e informó al Despacho Judicial del cumplimiento cabal a las órdenes impartidas.